



AREA TERRITORIO

PRELIMINARE DETERMINAZIONE SETTORE SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RETE – IGIENE URBANA SERVIZIO: PUBBLICI LOCALI A RETE

REGISTRO DI SETTORE N. 6
REGISTRO GENERALE N. 603
IN DATA 17-03-2025

Oggetto: AGGIUDICAZIONE DELLA GARA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI TELERISCALDAMENTO NEL TERRITORIO COMUNALE DI COMO (CIG B4BA5DC819)

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione C.C. n. 219 del 30.5.1986, il Comune di Como istituiva il servizio pubblico di teleriscaldamento nel proprio territorio e lo affidava in concessione, per la durata di 30 anni, alla Società Comocalor S.p.A., sulla base del progetto generale predisposto da Lombardia Risorse S.p.A.;
- il servizio è stato qualificato come servizio pubblico locale, in quanto rispondente ad una precisa scelta strategica di natura amministrativa;
- l'affidamento è stato preceduto da una serie di studi sviluppati su iniziativa dell'Amministrazione comunale volti ad introdurre nel territorio comunale nuovi sistemi energetici rispetto a quello esistente del gas ed a migliorare l'efficienza e l'affidabilità del servizio energetico;
- l'iniziativa si collocava nel quadro delle Direttive CEE in ambito energetico, degli indirizzi programmatici del Piano energetico nazionale e del Programma regionale di sviluppo sancito da un Protocollo di intesa fra Regione e Comuni lombardi e tendeva alla differenziazione delle fonti e al miglioramento delle condizioni ambientali;

- conseguentemente alla Deliberazione C.C. n.219 del 30.5.1986, tra il Comune e la Società concessionaria, veniva stipulata la Convenzione rep. n. 334 del 14.10.1986, modificata poi in data 20.05.1988;
- a seguito della scadenza trentennale della concessione, il Comune procedeva ad un affidamento diretto del servizio, di breve durata (due anni), alla stessa Comocalor S.p.A., ai sensi degli artt. 63, comma 2, lett. b) e 125, comma 1, lett. c), D.Lgs. n. 50/2016. In data 29.6.2021, a tal fine, le parti sottoscrivevano il contratto (c.d. contratto ponte) rep. n. 3585;
- dopo la scadenza del citato contratto ponte, al fine di garantire la continuità del pubblico servizio, la proroga gestionale proseguiva ulteriormente, d'intesa con la Concessionaria, in analogia con quanto previsto dall'art. 14, comma 7, D.Lgs. n. 164/2000 in materia di servizio di distribuzione del gas naturale;

Premesso altresì che:

- al fine di avviare le attività necessarie per l'indizione di una nuova gara, sono stati affidati:
 - con Determinazione dirigenziale n. 881 del 17.04.2024 del Settore Servizi Pubblici Locali a rete, alla società Tecniconsul Engineering S.r.l. - con sede legale a Reggio Emilia – Via Gandhi, 22, P.Iva 00679820357, il servizio di “assistenza e consulenza tecnica nell’ambito degli adempimenti relativi alla necessaria istruttoria propedeutica alle scelte relative alla gestione futura del servizio di teleriscaldamento” nella forma di “Accordo Quadro” per il periodo di mesi 18, prorogabili per ulteriori 6 dalla data di stipula del contratto (CIG: B129065E71);
 - con Determinazione dirigenziale n.898 del 18.04.2024 del Settore Servizi Pubblici Locali a rete, all'Avv. Stefano Ferla P.IVA 11122940155 C.F. FRLSFN73C31F205Z di Ferla, Marinucci, Farina Studio Legale con sede a Milano in Largo Quinto Alpini, 12 – 20145, il servizio di “assistenza e consulenza legale nell’ambito degli adempimenti relativi alla necessaria istruttoria propedeutica alle scelte relative alla gestione futura del servizio di teleriscaldamento” (CIG: B144BA7828);
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 14/10/2024 è stata approvata la Relazione sull'affidamento del servizio di teleriscaldamento cittadino ai sensi dell'art. 14, comma 3 del D.Lgs. n. 201/2022 e si è provveduto ad aggiornare il Programma degli

acquisti di beni e servizi e di partenariato pubblico-privato per il triennio 2024-2026, dando atto che:

- il ricorso all'istituto del Partenariato Pubblico Privato (PPP), come definito e declinato negli artt. 174 e ss., d.lgs. n. 36/2023, nello specifico, per quella che è la realtà oggettiva, in termini di sviluppo della rete rispetto alla condizione attuale della stessa, rappresenterebbe uno strumento particolarmente efficace;
 - tale strumento consentirebbe di dare sviluppo ed impulso ad un'operazione complessa volta a definire un volume significativo di investimenti, mediante impiego di risorse private, rendendo necessario un congruo periodo di ammortamento di considerevole durata (20/30 anni);
 - nell'immediatezza, scaduto il contratto di concessione della rete cittadina in questione, risulti indispensabile valutare le condizioni minime di fattibilità di un nuovo affidamento in concessione di breve durata (2 anni con rinnovabilità fino a 4 anni) che realizzi l'obiettivo di assicurare la continuità della gestione del pubblico servizio, durante il quale si potrà procedere con un progetto di sviluppo della rete di teleriscaldamento da affidarsi in concessione per un periodo sufficientemente lungo ai fini della citata, necessaria, ammortizzazione degli investimenti, auspicabilmente, attraverso l'istituto del Partenariato pubblico – privato;
- Con Determinazione dirigenziale n. 2971 del 05/12/2024:
 - è stata approvata la documentazione di gara relativa all'affidamento in concessione della gestione del Servizio pubblico di teleriscaldamento nel territorio comunale;
 - sono state impegnate le spese del contributo ANAC nonché le somme destinate agli incentivi tecnici;
 - è stato disposto di attivare una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, selezionando poi la migliore offerta con il criterio dell'Offerta Economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 D.Lgs. 36/2023;
 - è stato demandato al Settore Affari Generali – Centrale Affidamento e Contratti – Musei e Biblioteca l'indizione della gara in oggetto e le successive fasi di espletamento della procedura stessa;

Con la medesima determinazione è stato dato atto che:

- la concessione del servizio avrà una durata di 2 anni, a far data dall'effettivo inizio dell'esecuzione del servizio, con la possibilità di rinnovo per ulteriori 2 anni ed ulteriore ed eventuale proroga di 9 mesi;

-Il valore presunto della concessione, ai sensi dell'art. 179 del Codice, è individuato come segue sulla base del valore annuale stimato in base alla media dei ricavi degli ultimi tre anni (€ 4.330.000,00 al netto dell'IVA):

- valore complessivo (pari al valore presunto per la durata biennale del contratto): € 8.660.000,00, al netto dell'IVA;
- valore globale (pari al valore presunto per la durata massima della concessione e rinnovo (2+2 anni), compresa l'eventuale proroga di 9 mesi: € 20.567.500,00 al netto dell'IVA;

VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE	€ 8.660.000,00
VALORE MASSIMO STIMATO DELLA CONCESSIONE (con opz. Rinnovo + proroga)	€ 20.567.500,00
SOMME A DISPOSIZIONE PER IL BIENNIO	
Fondo per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. 36/23 comma 3 (8.660.000,00)*1,2%*80%	€ 83.136,00
Fondo per innovazione art. 45 D.lgs. 36/23 comma 5 (8.660.000,00)*1,2%*20%	€ 20.784,00
Contributo ANAC (importo di gara € 8.660.000,00)	€ 880,00
Importo Totale Somme a Disposizione	€ 104.800,00

- l'importo totale delle somme a disposizione di € 104.800,00, trova copertura al Capitolo 1170103/201 *"Servizi diversi relativi alla gestione delle fonti energetiche"* del bilancio pluriennale 2025/2027;

Richiamate le Determinazioni dirigenziali del Settore Affari Generali – Centrale Affidamento e Contratti – Musei e Biblioteca:

- RG. n. 3046 del 09/12/2024 di indizione della procedura di gara;
- RG n. 172 del 04/02/2025 di ammissione dei partecipanti;

- RG n. 213 del 07/02/2025 di nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice.

Visti secondo la nota trasmessa in data 13/03/2025 dell'Ufficio Centrale Affidamenti:

- il verbale d'esame della documentazione amministrativa del 03/02/2025;
- il verbale di apertura della busta tecnica del 12/02/2025;
- il verbale di valutazione della busta tecnica della seduta del 12/02/2025;
- il verbale di apertura della busta economica del 18/02/2025 e successivo del 25/02/2025;
- i documenti di gara dell'operatore economico: Acinque Tecnologie S.p.A. (cod. fisc. /p.iva 01734970120);
- verifiche sul possesso dei requisiti di detto operatore economico;

Dato atto che l'operatore economico, per la partecipazione alla presente procedura, ha presentato garanzia fideiussoria provvisoria da svincolarsi all'esito della procedura di aggiudicazione;

Considerato pertanto che:

- ✓ in esito ai verbali soprarichiamati, risulta che l'unica offerta pervenuta è quella presentata dall'operatore economico Acinque Tecnologie S.p.A. (cod. fisc. /p.iva 01734970120), con punti complessivi pari a 69 di cui 34 relativi all'offerta tecnica, e 35 relativi all'Offerta Economica sull'importo posto a base di gara pari a € 8.660.000,00 IVA esclusa;
- ✓ occorre disporre lo svincolo e la restituzione della garanzia fideiussoria provvisoria, presentata dall'operatore economico suddetto;

Visti gli esiti positivi delle verifiche sul possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura in capo all'operatore economico: Acinque Tecnologie S.p.A con sede legale in Via Antonio Canova, 3 - 20900 Monza (MB), p.iva 01734970120;

Ritenuto, pertanto, stante quanto sopra visto e considerato, di procedere all'aggiudicazione della concessione del servizio pubblico di teleriscaldamento nel territorio comunale per la durata di 2 anni, a far data dall'effettivo inizio dell'esecuzione del servizio, con la possibilità di rinnovo per ulteriori 2 anni ed ulteriore ed eventuale proroga di 9 mesi (CIG B4BA5DC819) in favore dell'unico partecipante alla gara Acinque Tecnologie S.p.A. con sede legale in Via Antonio Canova, 3 - 20900 Monza (MB), p.iva 01734970120;

Visti:

- il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l'art. 9 e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 "Linee guida Garante della privacy";
- il D. Lgs. n. 36/2023 "Nuovo Codice degli Appalti";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e successivi aggiornamenti relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 18/12/2024 ad oggetto "Presentazione, esame ed approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2025-2027 e del Bilancio Finanziario del triennio 2025 - 2027 e relativi allegati".
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 21/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – finanziario;
- il PIAO 2025-2027 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 30/01/ 2025;
- il Decreto Sindacale n. 78 del 25/09/2024 con cui il sottoscritto è stato nominato Direttore del Settore Servizi Pubblici Locali a Rete – Igiene Urbana

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL 18.8.2000, n.267 e dell'art.11, comma 2, del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n.267/2000, dell'art. 107 del Vigente Statuto comunale, nonché in forza del Decreto Sindacale R.G. n. 18/2023;

D E T E R M I N A

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono interamente richiamate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

1. di approvare il verbale di apertura delle buste tecniche, i verbali di valutazione delle offerte tecniche, il verbale di apertura dell'offerta economica e di attribuzione del punteggio, sopra richiamati, relativi all'affidamento della concessione del servizio pubblico di teleriscaldamento nel territorio comunale, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali;
2. di dare atto che l'unica offerta pervenuta è stata quella presentata dall'operatore economico Acinque Tecnologie S.p.A . (cod. fisc. /p.iva 04800540652), con punti complessivi pari a 69 di cui 34 relativi all'offerta tecnica, punti 35 relativi all'Offerta Economica sull'importo posto a base di gara pari a € 8.660.000,00 IVA esclusa;
3. di aggiudicare, assunti i riscontri positivi delle verifiche in capo all'aggiudicatario, la concessione del servizio pubblico di teleriscaldamento nel territorio comunale di Como (CIG B4BA5DC819) in favore dell'unico partecipante Acinque Tecnologie S.p.A .(cod. fisc. /p.iva 01734970120) con sede legale in Via Antonio Canova, 3 - 20900 Monza (MB);
4. di provvedere con atto successivo all'accertamento del canone di concessione e all'assunzione di eventuali impegni di spesa per manutenzioni straordinarie;
5. di disporre lo svincolo e la restituzione della garanzia fideiussoria provvisoria, presentata dall'operatore economico: Acinque Tecnologie S.p.A.;
6. di dare atto che il valore della concessione di durata biennale ammonta a € 8.660.000,00 al netto dell'IVA, avendo assunto a riferimento il valore annuale stimato in base alla media dei ricavi degli ultimi tre anni;
7. di dare atto che è prevista una opzione di rinnovo per ulteriori 2 anni ed eventuale proroga di 9 mesi, e pertanto, il valore della concessione è pari a € 20.567.500,00 al netto dell'IVA;
8. di trasmettere il presente provvedimento, a seguito della sua esecutività, al Settore Affari Generali – Centrale Affidamento e Contratti – Musei e Biblioteca al fine dell'espletamento delle attività di competenza;
9. di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e di procedere alla pubblicazione dell'esito di procedura, sul profilo del committente,

nella sezione “*Amministrazione trasparente*”, ai sensi del D.Lgs. 36/2023;

10. di stabilire che il contratto verrà stipulato ai sensi dell’art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023 in forma pubblica amministrativa;
11. di dare atto che sono state individuate le seguenti figure:
 - a. RUP: Direttore del Settore Servizi pubblici locali a rete – Igiene urbana, Ing. Antonio Ferro;
 - b. Direttore dell’esecuzione del contratto: Geom. Alessandro Febbo;
 - c. Collaboratori amministrativi: Erika Villani, Fortuna de Santis, Michela Sotgia;
12. che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:
 - giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia– Milano, entro 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione, ovvero da quello in cui l’interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza (D.Lgs. n. 104/2010);
 - straordinario al Presidente della Repubblica, da proporre entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra (DPR 1199/71).